

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»

25 августа 2023 года

№ 65

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 10.08.2023 № 4500 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» (далее – Проект) – на 37 листах.

3. Пояснительная записка – отсутствует.

4. Финансово – экономическое обоснование – на 28 листах.

5. Справочный материал – на ____ листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 10 августа 2023 года.

Источник поступления Проекта: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера; определение экономических последствий принятия новых расходных обязательств для бюджета городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, обоснованности их размера.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о

внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Проект представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы в целях соблюдения требований пункта 14 Порядка № 220 и в соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 02.06.2023 № 851 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» (далее — Программа) разработана в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 14 части 1 статьи 6 Устава городского округа Красноуральск.

Программа входит в Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.04.2023 № 592.

Данная программа формирует цели и задачи городского округа с учетом целевых ориентиров и задач развития на среднесрочную перспективу, определенных в Стратегии социально – экономического развития городского округа Красноуральск на период до 2035 года, утвержденной решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2018 № 151 (далее – Стратегия № 151).

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития городского округа, поставленных в Стратегии № 151, является развитие в городском округе единой образовательной системы, обеспечивающей высокое качество и доступность образования, удовлетворяющей образовательные потребности личности.

Система образования городского округа Красноуральск ориентирована на обеспечение условий получения качественного образования, отвечающего требованиям современной инновационной экономики, внедрение эффективных экономических механизмов в сфере образования, формирования социально адаптированной, конкурентоспособной личности, создание условий для ее самореализации.

Повышение эффективности и качества образования — одно из базовых направлений реализации политики в сфере образования. Качественные изменения системы образования до 2030 года должны пройти на всех уровнях образования.

3. Для решения основных проблем в Программе выделяется три подпрограммы, дифференцированных по установленным сферам деятельности:

1. «Качество образования как основа благополучия»;

2. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»;

3. «Реализация проекта «Уральская инженерная школа» в городском округе Красноуральск».

В текстовой части Программы проведен анализ расходования бюджетных средств направленных на систему образования за последние четыре года и определены приоритеты развития городского округа Красноуральск.

Повышение эффективности и качества образования — одно из базовых направлений реализации политики в сфере образования. Качественные изменения системы образования до 2030 года должны пройти на всех уровнях образования.

В результате анализа было выявлено, что структура и перечень подпрограмм соответствуют сфере реализации Программы. При этом подпрограммы имеют самостоятельные результаты, значимые для достижения целей и решения задач Программы в целом.

В соответствии с требованиями Порядка №220 к Проекту приложены Информация о результатах проведенного в период 03.07.2023 по 31.07.2023 общественного обсуждения Проекта и «Методика расчета целевых показателей».

4. Выполнение мероприятий Программы предполагается осуществить в период с 2024 по 2030 годы.

Общий объем финансирования Программы составит 4 936 643 199,93 руб. в том числе:

- средства федерального бюджета – 159 631 900,00 руб.;
- средства областного бюджета – 2 772 986 100,00 руб.;
- средства местного бюджета – 1 309 000 000,00 руб.;
- внебюджетные источники – 695 025 199,93 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2024 год – 773 021 599,93 руб.;
- 2025 год – 1 122 759 600,00 руб.;
- 2026 год – 608 172 400,00 руб.;
- 2027 год – 608 172 400,00 руб.;
- 2028 год – 608 172 400,00 руб.;
- 2029 год – 608 172 400,00 руб.;
- 2030 год – 608 172 400,00 руб.

5. К Проекту представлено финансово-экономическое обоснование заявленных финансовых потребностей Программы на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов.

Обоснование составлено на основании:

- закона Свердловской области от 9 декабря 2013 № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» (далее – Закон № 119-ОЗ);

- закона Свердловской области от 5 июля 2023 № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 58-ОЗ);

- постановления Правительства Свердловской области от 9 февраля 2023 № 87-ПП «Об утверждении распределения в 2023 - 2025 годах иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях» (далее — Постановление № 87);

- постановления Правительства Свердловской области от 19 декабря 2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года» (далее — Государственная программа);

- постановления Правительства Свердловской области от 3 сентября 2020 № 620-ПП «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, на условиях софинансирования из федерального бюджета» (далее — Постановление № 620);

- постановления Правительства Свердловской области от 3 сентября 2020 № 621-ПП «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области» (далее — Постановление № 621);

- постановления Правительства Свердловской области от 5 марта 2014 № 146-ПП «Об обеспечении питанием обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с

образовательными программами основного общего и среднего общего образования» (далее – Постановление № 146);

- постановления администрации городского округа Красноуральск от 27.12.2022 № 1728 «Об утверждении значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) в различных сферах деятельности муниципальных учреждений городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Постановление № 1728).

6. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2024 году предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

.Мероприятие 1.1 «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет субвенций из областного бюджета составит 182 784 000,00 рублей, из них:

- в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций, участвующих в образовательном процессе - 180 700 000,00 руб.;

- в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек — 2 084 000,00 руб.

Объемы финансирования определены на основании норматива затрат (Закон № 119-ОЗ) и установлены в соответствии с Законом № 58-ОЗ.

.Мероприятие 1.2. «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составляет 89 581 320,00 рублей. Объемы финансирования определены согласно норматива затрат в соответствии с Постановлением № 1728.

.Мероприятие 1.3. «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет субвенций из областного бюджета составит 165 668 000,00 рублей, из них:

- в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных организаций, участвующих в образовательном процессе - 155 241 000,00 руб.;

- в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек — 10 427 000,00 руб.

Объемы финансирования определены на основании норматива затрат (Закон № 119-ОЗ) и установлены в соответствии с Законом № 58-ОЗ.

Мероприятие 1.4. «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 54 317 250,00 рублей. Объемы финансирования определены согласно норматива затрат в соответствии с Постановлением № 1728.

Мероприятие 1.5. «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» - общий объем финансирования за счет средств областного бюджета составит 18 196 000,00 рублей.

Мероприятие 1.6. «Организация и создание условий для обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций» - общий объем финансирования за счет средств местного бюджета составит 163 899,00 руб. на приобретение оборудования и мебели для пищеблока МАОУ СОШ № 3.

Мероприятие 1.7. «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 9 295 990,00 рублей. Объемы финансирования определены согласно норматива затрат в соответствии с Постановлением № 1728.

Мероприятие 1.8. «Обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 9 644 470,00 рублей. Объемы финансирования определены согласно норматива затрат в соответствии с Постановлением № 1728.

Мероприятие 1.9. «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 96 923 858,73 рублей. Объемы финансирования определены на основании представленных локальных сметных расчетов, проектной документации.

Мероприятие 1.10. «Приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 11 706 979,53 рублей. Объемы финансирования определены на основании представленных локальных сметных расчетов, сметы на строительство.

В рамках указанного мероприятия запланирован, в том числе ремонт пешеходных дорожек и отмостки, устройство водосточной системы в МАДОУ Детский сад № 9 по адресу ул. Устинова, 102 на сумму 3 690 702,17 руб., однако отмостки и водосточная система не относятся к территории учреждения.

Мероприятие 1.11. «Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по

обеспечению безопасности их жизни и здоровья» - финансовое обеспечение составит 11 388 598,28 рублей, из них:

- 10 138 300,00 - средства областного бюджета;
- 1 250 298,28 - средства местного бюджета.

Средства областного бюджета запланированы в соответствии с Законом № 137-ОЗ.

Мероприятие 1.12. «Осуществление государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» - финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета составит 1 209 200,00 рублей. Средства областного бюджета запланированы в соответствии с Законом № 137-ОЗ.

Мероприятие 1.13. «Осуществление мероприятий по организации и обеспечению отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 1 463 336,72 руб., бюджетные средства запланированы частично, так как потребность МАУ СОЦ «Солнечный» составляет 19 522 763,64 руб.

Мероприятие 1.14. «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций» - финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета составит 11 948 000,00 рублей. Объемы финансирования запланированы в соответствии с Постановлением № 620.

Мероприятие 1.15. «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» - финансовое обеспечение составит 15 508 100,00 руб., из них:

- 10 855 700,00 руб. - средства федерального бюджета;
- 4 652 400,00 руб. - средства областного бюджета.

Объемы финансирования запланированы в соответствии с Постановлением № 621.

Мероприятие 1.16. «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 1 543 036,67 рублей. Планируется предоставление субсидии из областного бюджета (50%) в рамках Государственной программы. В дальнейшем при прохождении отбора и выделении средств будет внесено изменение в Программу.

✓ **Мероприятие 1.17.** «Обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 61 162 790,00 рублей. Планируется предоставление субсидии из областного бюджета (50%) в рамках Государственной программы. В дальнейшем при прохождении отбора и выделении средств будет внесено изменение в Программу.

✓ **Мероприятие 1.18.** «Обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в муниципальных образовательных организациях» - финансовое обеспечение за счет областных средств составит 132 000,00 рублей. Средства областного бюджета запланированы в соответствии с Постановлением № 87.

✓ **Мероприятие 1.19.** «Создание в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 4 601 335,00 руб. Планируется предоставление субсидии из областного бюджета (50%) в рамках Государственной программы. В дальнейшем при прохождении отбора и выделении средств будет внесено изменение в Программу.

Ответственным исполнителем представлено финансово-экономическое обоснование только стоимости оборудования на сумму 2 124 955,00 руб., стоимость работ по его установке не подтверждена.

Мероприятие 2.1. «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 439 116,00 руб. для проведения мероприятий в рамках фестиваля «Созвездие».

Мероприятие 2.2. «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» - финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета составит 20 844 320,00 руб., расходы на содержание МКУ «Управление образования».

Мероприятие 3.1. «Обеспечение условий реализации муниципальными общеобразовательными организациями образовательных программ естественно-научного цикла и профориентационной работы» - финансовое обеспечение за счет внебюджетных средств составит 4 500 000,00 руб. Планируется предоставление субсидии из областного бюджета (50%) в рамках Государственной программы. В дальнейшем при прохождении отбора и выделении средств будет внесено изменение в Программу.

В виду сокращения плановых объемов бюджетных ассигнований на 2024 год в расчет базового норматива затрат мероприятий 1.2., 1.4. не вошли затраты, связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства, соблюдения требований САНПиН, антитеррористической безопасности и затраты на приобретение оборудования, материальных запасов.

Ответственным исполнителем представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее расчетные данные, коммерческие предложения, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

7. Мероприятия проекта Программы взаимосвязаны между собой по срокам реализации, содержанию и объемам финансирования, содержат указания на конкретные виды запланированных работ. Содержание Программы отвечает требованиям, предъявляемым Порядком № 220.

8. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Согласно абзацу 8 подпункта 3 главы 2 Порядка № 220 для каждой цели (задачи) муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели, которые приводятся по годам на период реализации программы в соответствии с показателями основных стратегических документов Российской Федерации, Уральского федерального округа и Свердловской области, Стратегией развития городского округа Красноуральск, прогнозом социально-экономического развития городского округа Красноуральск и иными стратегическими документами городского округа.

В нарушении указанной нормы Приложение «Цели и задачи муниципальной программы» и Стратегия № 151 не взаимосвязаны между собой, так как в данном стратегическом документе не определены основные целевые показатели Программы.

ВЫВОД:

Ответственному исполнителю учесть замечания Контрольного органа городского округа Красноуральск, изложенные в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Е.Н. Шмакова